



INTRODUCCIÓN

En la actualidad, en un mundo globalizado, las nuevas exigencias para los Estados son más desafiantes y requieren que sus decisiones y su capacidad de influencia trasciendan más allá de sus fronteras. Por esto, Colombia ha buscado ampliar sus alianzas y desarrollar una estrategia internacional de defensa, llegando a direccionar sus esfuerzos para realizar convenios de cooperación militar con los mejores ejércitos del mundo y organizaciones de seguridad y defensa, como la OTAN. El fin último de esta estrategia, en particular una relación de cooperación con la OTAN, es "fortalecer las capacidades de las Fuerzas Militares, mediante la adopción de estándares logísticos, técnicos y operativos que permiten la interoperabilidad en diversos frentes, entre las Fuerzas Armadas de los países que hacen parte de esta alianza" (Activo Legal, 2014, p. 1).

En efecto, el Ejército de Colombia cuenta con unas Fuerzas Especiales altamente experimentadas y probadas en combate irregular. Su doctrina auténtica ha sido la base del triunfo operacional, logrando el debilitamiento de los grupos armados al margen de la ley (Gaml) y haciendo

Colombia ha demostrado poseer unidades de Fuerzas Especiales capaces de proyectarse a pertenecer a una tarea multinacional, contando con gran experiencia en guerra irregular y todo lo que esta conlleva (experiencia en minas, experiencias en emboscadas e inteligencia, entre otras).

que las Farc hoy estén sentadas en un proceso de negociación con el Gobierno. En la actualidad, las Fuerzas Militares y, en especial, el Ejército Nacional, es percibido como uno de los mejores ejércitos del mundo, altamente especializado en guerra de guerrillas, combate nocturno, operaciones especiales y lucha contra el narcotráfico.

En ese orden, se analiza, en primera instancia, el concepto de Fuerzas Especiales de algunas de las mejores Fuerzas Especiales del mundo, como lo han sido las de Estados Unidos. En segundo lugar, se explica la estructura de las Fuerzas Especiales de Colombia y, finalmente, se analizan los beneficios, costos y retos que se tendrían que asumir, desde ahora y de manera consecuente y organizada, si de verdad se desea participar en operaciones multinacionales que incluyen las de la OTAN.

Sin desconocer dicha experticia, como conclusión, se tiene que un gran reto para Colombia es participar en operaciones multinacionales del más alto nivel, no solo porque los contextos son diferentes, sino porque las estructuras organizacionales, el entrenamiento, la doctrina y la interoperabilidad en ese tipo de operaciones son marcadamente disímiles.

Por esa razón, resulta necesario evaluar esa pretensión de participar en operaciones multinacionales de alto nivel, sus beneficios, costos y retos.

FUERZAS ESPECIALES A NIVEL MUNDIAL (ESTADOS UNIDOS)

En el marco de las Fuerzas Especiales, los Estados Unidos cuentan con unos servicios de alta calidad en capacitación, asistencia técnica y organizativa, asesoramiento en comunicaciones e inteligencia, desarrollo de infraestructura y táctica de operaciones, con lo que se ubican como la más robusta potencia militar con capacidad de defensa creíble, con estrategias y capacidades para enfrentarse a amenazas a nivel mundial, como se demuestra en Army Doctrine Publication (ADP) 3-05, Special Operations and

Army Doctrine Reference Publication (ADRP) 3-05, Special Operations. "Units capable of long-duration operations in denied areas designed to train, advice, and assist host nations in conducting special operations, and to build the indigenous war fighting Capability" (Commander, USAJFKSWCS Joint and Army Doctrine Integration Division, 2009, p. 34).

El objetivo es analizar las capacidades y estrategias empleadas por las operaciones de la Fuerzas Especiales en Estados Unidos, en pos de conocer las debilidades y las fortalezas de dichas Fuerzas en la aplicación de sus operaciones a nivel internacional.

En el marco doctrinal de las Fuerzas Especiales de Estados Unidos, base y reflejo de las mismas, es claro que ellas están organizadas de acuerdo con un sistema integrado de interoperabilidad, en el cual las Fuerzas Militares se unen (conjunto de operaciones especiales) para una mayor efectividad en todas sus acciones, dando a cada miembro de la agrupación de Fuerzas Especiales una tarea funcional específica, la cual no puede sobrepasar sus capacidades y sus habilidades.

En ese orden, las Fuerzas de Operaciones Especiales del Ejército de los Estados Unidos juegan un papel de gran importancia en campañas o guerras en la lucha contra el terrorismo y la contrainsurgencia, proporcionando una letal, rápida y eficaz capacidad de fuerza. De igual manera, cuentan con una red contra grupos insurgentes o terroristas, también con una inteligencia humana e inteligencia técnica para evaluar el comportamiento de la población en dicha área de combate.

Y, finalmente, las Fuerzas Especiales de la Fuerza Aérea disponen de unas capacidades que les permiten dar



accesos o inserciones, apoyos y permisos de sobrevuelo, lingüística y asesoramiento, rotaciones de tropas para apoyar movimientos estratégicos, apoyar evacuaciones médicas, entre otros.

En la integración de todas las Fuerzas se entrenan y enlazan criterios en doctrina a los miembros de las SOF, especializándolos en guerra contrainsurgente, en pro de neutralizar cualquier amenaza a la paz, como lo es el terrorismo y la insurgencia. Día a día las Fuerza Especiales se preparan para luchar en contra de las nuevas amenazas, conflictos internos, guerras híbridas, guerras grises, conflictos armados y demás. Por lo tanto, es un reto preparase para luchar en contra de estas amenazas.

Por ende, Estados Unidos, en las operaciones de Fuerzas Especiales, han diseñado unas características y un entrenamiento específico para ejercer su labor en un ambiente hostil, multinacional e interinstitucional que les permita a sus soldados, suboficiales y oficiales entender la forma de operar, para lo cual, además de las técnicas militares especiales que deben manejar, también se entrenan en conocimientos políticos, formaciones en negociación, derechos humanos, cuidado de salud, ayuda humanitaria, derecho económico y nuevas tecnologías, entre otras (figura 1).

La figura 1 expresa la funcionalidad de las operaciones especiales de las SOF, a nivel internacional, sus necesidades, competencias mínimas y obligaciones para una mejor interoperabilidad.

Del mismo modo, el respeto mutuo, la confianza y la seguridad, como base para una mejor capacidad para realizar operaciones a nivel grupal, manejándose un mismo lenguaje y una excelente relación interpersonal.

En la segunda línea estratégica, de entrenamiento y doctrina, aplican una excelente interdependencia, a fin de obtener mejor entendimiento y cohesión en los hechos y

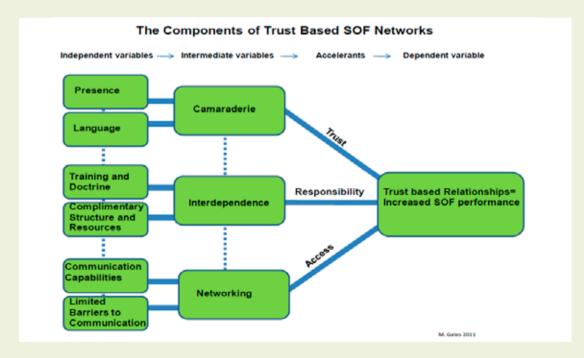


Figura 1. Dinámica de integración de operaciones especiales de la coalición - Dynamics of Coalition Special Operations Integration

Fuente: Gates, M., (2011). Creating SOF networks: the role of NATO SOF as a testing ground for SOF integration. Thesis. Naval Postgraduate School, Monterrey, California

acciones. Para lograr este objetivo, todas las partes deben tener los mismos conceptos, interés en el éxito de la organización en pro de construir una doctrina de colaboración.

Y, por último, se tienen las capacidades de comunicación, permitiendo que las operaciones especiales logren anticipar las amenazas para responder mejor a las mismas.

Un factor importante en las operaciones de Fuerzas Especiales es la guerra electrónica (EW, por sus siglas en inglés). Esta se lleva presente en toda la operación, desde la planificación hasta la ejecución y extracción de las tropas, a sabiendas de que en una guerra es importante el manejo del espectro electromagnético (EMS, por sus siglas en inglés) en todas las variantes de la operación, desde la inteligencia hasta las comunicaciones. Esta

entidad SOF apoya y brinda gran capacidad de sistemas para las comunicaciones, con sistemas electromagnéticos propios y negando las capacidades del enemigo en cuanto a EMS en varios niveles de control, detección, negación, engaño, alteración, degradación, explotación, protección y destrucción. (Commander, USAJFKSWCS Joint and Army Doctrine Integration Division, 2009, p. 42).

Normativamente, Estados Unidos, a lo largo de su trayectoria en el desarrollo de operaciones multinacionales, ha proyectado la seguridad de todas sus tropas en su doctrina y políticas, buscando defender sus hombres y su nación de todas y cada una de las implicaciones en el ámbito económico, cultural, político y social. Ha sido su estrategia y por esto ha sido denominada como una de las Fuerzas Militares más poderosas del mundo.



ORGANIZACIÓN Y CARACTERÍSTICAS DE LAS FUERZAS ESPECIALES EN COLOMBIA

Colombia busca proyectar sus Fuerzas Militares para que sean competitivas a nivel internacional. Actualmente las Fuerzas Militares de Colombia cuentan con una estructura, doctrina y desarrollo de operaciones auténtica, como se estipula en los diversos manuales doctrinales del Ejército Nacional: Manual de acción directa, Manual de combate urbano, Manual de contraterrorismo, Manual de operaciones especiales, Manual de TAP para operaciones, Manual de combate irregular, Manual de lancero, entre otros.

En Colombia, se cuenta con sistemas de Fuerzas Especiales en diversos ámbitos, como se menciona en el Proyecto Manual de operaciones especiales conjuntas; Fuerzas Militares (2010):

- Un sistema de Fuerzas terrestres capaces de realizar operaciones terrestres, operaciones especiales de reconocimiento, operaciones en contra del terrorismo, operaciones en guerras no convencionales y en asuntos en el exterior, en diversos y varios tipos de terreno, con capacidades de efectuar asalto aéreo, asalto fluvial y operaciones aerotransportadas.
- 2. Un sistema de operaciones de Fuerzas Navales, con capacidad de operar en zonas costeras, con diversas técnicas como lo son: el buceo táctico, reconocimiento terrestre y anfibio y realizar operaciones directas en contra del terrorismo contra organismos insurgentes.
- 3. Un sistema de Fuerzas de Operaciones A**éreas**, con capacidad de conducir operaciones especiales en un ámbito de búsqueda y rescate en medio del combate, neutralizar objetivos militares con tiradores escogidos desde plataformas aéreas. (p. 23).

Por ende, se tiene que el Ejército Nacional, en cuanto a operaciones terrestres de la Fuerzas Especiales contra el terrorismo, en sus diferentes tipos de maniobras, realiza operaciones ofensivas dentro de las cuales se destacan las operaciones contra terrorismo, cuya misión fundamental es la de contrarrestar toda amenaza terrorista y estar en la capacidad de resolver incidentes de ese tipo, para lo cual se basan en experiencias anteriormente vividas, como lo fue la toma del Palacio de Justicia.

Dentro de este tipo de operaciones se encuentran misiones especiales como lo son el Proyecto Manual de operaciones especiales conjuntas, Fuerzas Militares (2010):

- Rescate de rehenes: recuperación de material con un alto valor estratégico para las organizaciones.
- Ataque a la infraestructura terrorista: se debe estar en la capacidad de atacar al enemigo en su estructura, para así contrarrestar un futuro ataque terrorista.
 Para este tipo de misiones se cuenta con el grupo de Fuerzas Especiales Urbanas, entrenadas directamente para enfrentar el tipo de emergencias terroristas, para esto, las Fuerzas Especiales desarrollan actividades como: aislamiento, asegurar posición, despejar el

Un factor importante en las operaciones de Fuerzas Especiales es la guerra electrónica (EW). Esta se lleva presente en toda la operación, desde la planificación hasta la ejecución y extracción de las tropas, a sabiendas de que en una guerra es importante el manejo del espectro electromagnético (EMS) en todas las variantes de la operación, desde la inteligencia hasta las comunicaciones.

área constituida, despeje sistemático y despeje rápido, dependiendo de la situación.

De igual manera, se tiene que las operaciones especiales son operaciones desarrolladas por tropas, con un alto grado de entrenamiento y especialidad en la materia, que les permite desarrollar tareas de asalto aéreo, asalto comprometido, asalto deliberado y asalto de emergencia.

En cuestión de operaciones especiales en operaciones de acción, se concentran en acciones ofensivas de corta duración, que no son generadas a gran escala. Se realizan en ambientes hostiles, donde para el Estado es complicado intervenir. Se desarrollan este tipo de operaciones con una gran capacidad de flexibilidad, generando operaciones únicas, ingeniosas, para alcanzar objetivos de alto valor estratégico, operacionales y tácticas

Algunas de las misiones con las que cuentan las operaciones de acción directa son:

 Ataques a blancos específicos: en el transcurso de las operaciones de acción directa, las unidades utilizan asaltos directos, incursiones y tiradores de alta precisión. Utilizan fuego de alta precisión, fuego parabólico o fuego aéreo táctico. Igualmente, están en la capacidad de utilizar cargas explosivas y otro tipo y clase de munición que les permita llegar hasta el blanco y poder neutralizarlo.

• Operaciones de recuperación: la acción directa también se encuentra en la capacidad de realizar operaciones de recuperación de personal de propias tropas para que retomen el centro, capturar personal o recuperar material, rescatar personal secuestrado o cualquier víctima de una detención forzada (por un grupo al margen de la ley) y ubicar, identificar y recuperar objetos sensibles como lo son: documentos, armamento o cualquier material sensible que se denomine como de alto valor estratégico y táctico para la nación. (pp. 27-28)

Las unidades de acción directa, por su alto grado de flexibilidad, están en la capacidad de trabajar conjuntamente con unidades de reconocimiento o tiradores de alta precisión, en una escala unilateral con tropas del Ejército



Nacional, en forma conjunta con las demás Fuerzas Militares o en un nivel combinado con equipos de Fuerzas regulares o irregulares de otro Estado.

Dentro de las operaciones de acción directa, las unidades están en la capacidad de realizar operaciones de información, que consisten principalmente en afectar la toma de decisiones y de los sistemas de información de las unidades enemigas y proteger los recursos de las propias unidades. Estas unidades buscan atacar al comando y control del enemigo. Para el desarrollo de este objetivo, cuentan con unos elementos y así crean capacidades integradas de combates, tal y como como está plasmado en el Manual de acción directa; Fuerzas Militares (2009):

Seguridad de las Operaciones, Operaciones Sicológicas, Decepción militar, Guerra Electrónica, Protección electrónica, Apoyo de guerra electrónica, Ataques electrónicos, Protección electrónica, Apoyo de guerra electrónica, Ataques electrónicos, Redes de computadores, Ataque a redes de computadores enemigas, Defensa de redes de computadores propias y Explotación de redes de computadores. (p. 17).

Las unidades de acción directa cuentan para su movilidad con operaciones de ingenieros militares de operaciones especiales, los cuales, fundamentalmente, le brindan la movilidad en el cruce de obstáculos como lo son ríos, obstáculos verticales, campos minados y construcción de helipuertos.

También brindan capacidades de contra movilidad, que busca principalmente detener al enemigo y cerrar sus vías logísticas y así evitar que se pueda reforzar. Esto im-

Actualmente las Fuerzas Militares de Colombia cuentan con una estructura, doctrina y desarrollo de operaciones auténtica, como se estipula en los diversos manuales doctrinales del Ejército Nacional. plica instalar obstáculos, destruir puentes o carreteras, entre otros.

A su vez, brindan misiones de supervivencia, gracias a su entrenamiento en diferentes clases de terreno y saben cómo apoyar a unidades especiales en este aspecto.

Colombia ha generado su doctrina, dependiendo del conflicto y de la situación que así lo requiera, ha sido efectiva y contundente en el territorio colombiano, pero ahora el Estado es consciente de la necesidad de proyectar sus Fuerzas Militares ante el Sistema Internacional, que haga parte de ejércitos multinacionales y así generar mayor reconocimiento y credibilidad, para esto es necesario, en la proyección de las unidades especiales, acoplar la doctrina en el desarrollo de operaciones especiales a la de las mejores Fuerzas Especiales del mundo.

BENEFICIOS, RIESGOS Y RETOS DE LA PARTICIPACIÓN COLOMBIANA EN UNA TAREA MULTINACIONAL

Al participar en operaciones multinacionales, las Fuerzas Especiales pueden obtener un mayor reconocimiento internacional, una mayor credibilidad. Su experiencia puede mejorar de forma significativa. De acuerdo con la postura gubernamental, en Ley 1734 de 2013, "Acuerdo entre la República de Colombia y la Organización del Tratado del Atlántico Norte sobre cooperación y seguridad de información".

Un objetivo estratégico de Colombia es fortalecer la cooperación con organismos multilaterales y otras naciones, no solamente en la perspectiva de buscar mayor efectividad en la lucha contra la delincuencia transnacional y otras amenazas, sino también para orientar la visión de futuro de las Fuerzas Armadas de Colombia (p. 13).

Para el Gobierno es claro que las Fuerzas Militares se encuentran sólidas, pero es necesario buscar su proyección y fortalecer el reconocimiento no solo en operaciones militares ofensivas, sino también reafirmarlas como Fuerzas Militares profesionales, capaces de intervenir en

periodos de paz. Lo cual lo reafirma el Gobierno en la anterior ley mencionada, así:

el objeto de desarrollar un amplio marco de actividades de cooperación que contribuyan al fortalecimiento de las capacidades de las Fuerzas Armadas y así elevar sus estándares profesionales y operacionales, en áreas como misiones humanitarias, misiones de paz, derechos humanos, justicia militar, entre otros temas. (p. 13).

Se requiere, necesariamente, de una adaptación a este tipo de doctrinas, para lo cual no se está preparado, como lo es el ámbito jurídico. En ese sentido, en la entrevista presentada el día 22 de septiembre de 2014, Salgado (2014) afirma: "Colombia todavía tenía la limitación jurídica, no teníamos el acuerdo firmado, una cantidad de cosas, eso debíamos firmarlo aquí en el Congreso". Se requieren cambios, estos se relacionan posteriormente.

Un gran reto para llegar a participar de una tarea multinacional son las limitaciones jurídicas de Colombia, ya que actualmente no se cuenta con una legislación especial como la que posee Estados Unidos en operaciones especiales en el exterior.

Sumado a lo anterior, en el marco de cooperación con la OTAN, el principal reto para Colombia en este ámbito es definir un marco legal en el cual se contemple la jurisdicción, las limitaciones, los principios, entre otros, donde la ley colombiana sea la que juzgue los hechos realizados por los colombianos en el exterior, en el desarrollo de operaciones internacionales.

Otro gran desafío para las Fuerzas Militares de Colombia es fomentar y fortalecer el nivel de educación en idiomas, en todos los rangos de las Fuerzas, para lograr efectiva comunicación y éxito en las operaciones.

Es necesario que Colombia realice cambios estructurales para lograr ser eficaz en las operaciones multinacionales, como lo es aplicar y mejorar la doctrina de operaciones conjuntas a nivel de las Fuerzas Especiales, basadas en la



lucha de todas las capacidades militares de un país: Ejército Nacional, Armada Nacional, y Fuerza Aérea, para así obtener un poder de Fuerza más preciso y capacidades más fuertes, ya que cada persona se dedicada a su especialidad, generando así armonía y cohesión a través del planeamiento conjunto y la coordinación.

Colombia se prepara para participar de los mejores escenarios militares, los más exclusivos, de los cuales los mejores Ejércitos hacen parte y, a través de su proyección y transformación en operaciones especiales, logrará ser competente en el desarrollo de las mismas.

Uno de los principales retos para llegar a pertenecer a una tarea multinacional es la tecnología y el armamento que posee Colombia para el desarrollo de una operación, en donde se tienen diversas variables como la calidad del fusil y de la munición. Como lo afirma Avery Joseph, P. (2012) "El estudio concluyó que las armas, la letalidad del cartucho, la óptica de combate, la doctrina y el entrenamiento de tiro, en gran medida, son inadecuadas, lo que cobra las vidas de los soldados" (p. 38). Por ende, conocer y analizar en qué terreno y en qué posición se van a usar las armas es de gran importancia, como ejemplo, se tiene que no es lo mismo usar un fusil de largo alcance en combate urbano, a un fusil de corto alcance, como lo afirma Avery Joseph P. (2012)

En cuanto a los requisitos de combate de corto alcance y combate cercano, nuestras fuerzas se enfrentan a características enemigas similares a las de la guerrilla de Moro durante la guerra filipino-estadounidense y las de los japoneses durante la Segunda Guerra Mundial. El ambiente de combate de la guerra filipino-estadounidense llevó al desarrollo de la pistola modelo 1911 de 230 granos, de calibre 45. Del mismo modo que lo hacen hoy los musulmanes extremistas de Al-Qaeda, los Moros tuvieron una alta moral en el campo de batalla y usaban drogas para sentirse más valientes e inhibir el dolor. p. 40.

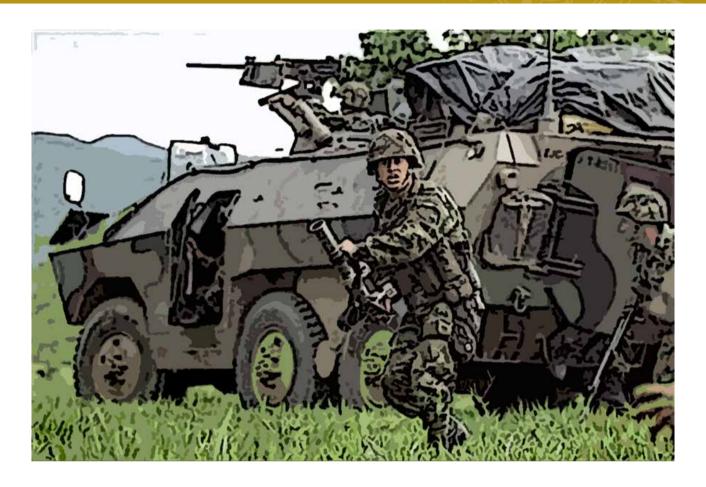
CONCLUSIONES

Las operaciones de Fuerzas Especiales de Estados Unidos cuentan con un sistema integrado de Fuerzas y capacida-

des que buscan obtener lo mejor de cada una, por ende, en una operación el grupo SOF (el compendio de todas las fuerzas) presta inteligencia técnica y humana con grupos élite en inteligencia y contra inteligencia, planeamiento integral, servicios de transporte de tropa por la Marina y la Fuerza Aérea, al igual que las Fuerzas de apoyo aéreo, integrando todas y cada una de sus capacidades para el desarrollo de las operaciones especiales, a lo cual Colombia debe enfocar su doctrina, implementando el trabajo integral de todas sus armas, para el desarrollo de operaciones especiales en fuerzas multinacionales.

Colombia ha demostrado poseer unidades de Fuerzas Especiales capaces de proyectarse a pertenecer a una tarea multinacional, contando con gran experiencia en guerra irregular y todo lo que esta conlleva (experiencia en minas, experiencias en emboscadas e inteligencia, entre otras) por otro lado, con experiencia en transporte de personal por parte de la Fuerza Aérea y las diferentes especialidades de la División de Aviación Asalto Aéreo con Black Hawk, UH-60, MI entre otros, como lo afirma el general Salgado (2014) "porque Colombia era el único que tenía la experiencia de pilotos de entrenamiento ... entonces le interesaba mucho que fuéramos a entrenar esos equipos y los países de la Alianza Francia, Italia... Me buscaban diciéndome, ¿qué necesita? Necesito que vayamos". Por ende, Colombia posee una variedad de conocimientos y habilidades que son buscados y admirados por otras naciones, se tiene gran potencial y es una de las mejores Fuerzas a nivel mundial, pero es necesario que Colombia se adapte a la doctrina de estos ejércitos multinacionales, para el desarrollo de operaciones especiales en el futuro.

Se concluye, que Colombia, poco a poco, ha demostrado su interés por participar en espacios de operaciones multinacionales, por esto, ha estado generando cambios para acomodarse a las operaciones especiales de ejércitos multinacionales y una prueba de ello es el acuerdo entre la República de Colombia y la Organización del Tratado del Atlántico Norte, sobre cooperación y seguridad de información.



REFERENCIAS

Activo Legal (2014). Alianza entre Colombia y la OTAN para seguridad de información.

Recuperado de: http://www.activolegal.com/web/index.php/no-ticias/actualidad/1103-otan-colombia-seguridad-de-infor-macio-cooperacion-otan.

Avery Joseph, P. (2012). Un Ejército atrasado en potencia de fuego exige una nueva Arma de combate básica. *Military Review, Arma de combate básica*, p. 40.

Commander, USAJFKSWCS Joint and Army Doctrine Integration Division ATTN: AOJK-CDI-CID Fort Bragg, NC 28310 (910) 432-6035; DSN 239-6035 JAComments@ahqb.soc.mil

Fuerzas Militares. (2009). Proyecto Manual de operaciones especiales conjuntas. (2009). Reimpresión 2010. Manual FF. MM. Reservado. Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares (pp. 23–28).

Gates Michael, E. (2011). Creating SOF networks: the role of NATO SOF as a testing ground for SOF integration. *Thesis*. Naval Postgraduate School, Monterrey, California.

Ley 1734 de 2014. Por medio de la cual se aprueba el "acuerdo entre la República de Colombia y la Organización del Tratado del Atlántico Norte sobre cooperación y seguridad de información", suscrito en la cuidad de Bruselas, Reino de Bélgica, el 25 de junio del 2013. 8 de septiembre de 2014. DO: 49.268.

North Atlantic Treaty Organization Special Operations Headquarters. "Allied and Partner Collaborative Network (APCN)." 2011. http://www.nshq.nato.int/nshq/page/APCN/.

North Atlantic Treaty Organization Special Operations Forces Training and Educational Program (NSTEP). "NSHQ 2011 Course Catalog." NATO SOF Headquarters, Mons Belgium, 2011.

North Atlantic Treaty Organization Special Operations Coordination Center. NATO Special Operations Coordination Center SOTG Manual. Versión 1.0 ed. 2009.

Reglamento de Operaciones Especiales Conjuntas FFMM 3-4 (2010).

U.S. Army Special Operations Command. "10th SFG (A) History." 2011. http://www.soc.mil/USASFC/10thSFGA/10thSFG%20History.html.