



**Brújula. Semilleros de Investigación**

Volumen 8, Número 15, enero-junio, 2020. pp. 58-71

Bogotá D. C., Colombia

ISSN 2346-0628 (en línea)

<https://doi.org/10.21830/23460628.23>

**JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS**

# El papel de las organizaciones no gubernamentales en el desminado humanitario en Colombia

Juan Carlos Gámez Álvarez

Diego Alejandro Imbacuan Paguay

Julián Andrés Luengas Rodríguez

Juan Fernando Gil Osorio

Luis Fernando Ortega Guzmán

*Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”*

## RESUMEN

La presente investigación estudia desde una metodología cualitativa y cuantitativa las funciones y actividades que desarrollan las organizaciones no gubernamentales (ONG) de desminado humanitario en Colombia. Específicamente, se analizan las actividades de las ONG de desminado, las líneas de intervención que utilizan según las características del terreno, los tipos de minas que han sido identificadas en el país y las actividades de intervención que componen el proceso dependiendo de las características individuales de cada tipo de municipios. Los resultados contribuyen a que el lector tenga un conocimiento general y pormenorizado de las capacidades y limitaciones que poseen las organizaciones no gubernamentales enfocadas al desminado humanitario, de tal manera que se reconozca y valore su función en torno a la protección de la vida y la integridad de las personas.

## PALABRAS CLAVE

Colombia; desminado humanitario; minas antipersonales; ONG.

## CITACIÓN

Gámez Álvarez, J. C., Imbacuan Paguay, D. A., Luengas Rodríguez, J. A., Gil Osorio, J. F., & Ortega Guzmán, L. F. (2020). El papel de las organizaciones no gubernamentales en el desminado humanitario en Colombia. *Brújula, Semilleros de Investigación*, 8 (15), 58-71. <https://doi.org/10.21830/23460628.23>

Recibido: 2 de octubre de 2019

Aceptado: 15 de diciembre de 2019

Contacto: Juan Fernando Gil Osorio ✉ [juan.gil@esmic.edu.co](mailto:juan.gil@esmic.edu.co)



## Caracterización de las zonas consolidadas dentro del desminado humanitario

El término *mina* procede de una antigua técnica militar que consiste en excavar cimbras —minas— con el fin de atravesar las líneas enemigas e introducirse en una fortaleza o para socavar sus muros. La aparición de la pólvora introdujo una nueva variación: el extremo de la mina se llenaba de explosivo para luego volarlo. De acuerdo con Alonso (1995), esta práctica se generalizó tras el Renacimiento y se utilizó con profusión durante la Primera Guerra Mundial.

Uno de los primeros antecedentes del uso de explosivos tipo minas antipersonal se remonta a la China del siglo XVIII, cuyo objetivo era detener la invasión del ejército mongol de Genghis Khan, de manera que las tropas chinas emplearon una especie de balas de cañón llenas de pólvora que podían hacer detonar. Este armamento fue descrito en el *Huolongjing, un tratado militar del siglo XIV* (The World News, 2018)

*En el libro Issues in Peace and Conflict Studies: Selections From CQ Researcher, se destaca otra mina primitiva, llamada fougasse. Empleada en el siglo XVI en Europa, consistía en un depósito bajo el suelo que contenía explosivos, piedras, tierra y arena, el cual era detonado cuando el enemigo pasaba por ahí (CQ Press's, 2010). Se debe tener en cuenta que la mina antipersonal no tomó su forma moderna (un contenedor de metal con pólvora, un fusible y una pieza de detonación) hasta la Guerra Civil Americana (1861-1865), de la mano de Gabriel Rain, un miembro del ejército confederado.*

*Precisamente, fue Rain quien desarrolló una mina con chapa de hierro. Según The World News (2018), el arma poseía un fusible protegido por una tapa de latón cubierta con*

*una solución de cera de abeja, que explotaba ya sea a través de la fricción generada por el contacto directo con la cubierta del dispositivo o mediante un objeto atado a las cuerdas o cables del arma.*

*En 1862, Rain y sus hombres colocaron minas en la ruta que usaron para retirarse de un fuerte confederado, en el cual también enterraron estas armas. Aunque este hecho hizo que se prohibiera el uso de las minas, el ejército confederado volvió a emplearlas posteriormente, de manera que se redactaron estándares éticos para su utilización. De todos modos, esto no evitó la aparición de nuevas metodologías. Esta tecnología se extendió por todo el mundo y se consolidó durante la Segunda Guerra Mundial, época en la que se plantó la mayoría de minas detectadas hasta la fecha (CQ Press's, 2010). En este periodo, los alemanes pasaron de tener dos tipos de minas antitanque y una antipersonal, a poseer 16 y 10, respectivamente (The World News, 2018).*

### Minas antipersona en Colombia

En el año 1970 aparecieron las minas antipersonales en Colombia. Mientras el Ejército protegía con ellas los batallones y las líneas de comunicación, el ELN y las FARC descubrieron que eran ideales para cuidar cultivos ilícitos y detener la ofensiva del Ejército. Hasta los paramilitares recurrieron a ellas (“El ABC de las minas”, 2016).

Durante décadas fueron el arma perfecta porque evitaban la confrontación directa entre los actores armados. Pero a mediados de los años noventa el mundo tomó conciencia del daño indiscriminado que ocasionaban a los civiles y las prohibió a través del Tratado de Ottawa, firmado el 3 de diciembre de 1997. En Colombia, el Ejército retiró las que tenía instaladas, nunca las volvió a usar y desde entonces

lucha por erradicarlas. Sin embargo, la guerrilla y los paramilitares aprendieron a hacerlas cada vez más baratas, dañinas y difíciles de detectar (Descontamina Colombia, 2001).

### **Tipos de minas en Colombia**

A continuación, se muestran los tipos de artefactos que hay en Colombia según la clasificación dada por la única organización no gubernamental (ONG) que hace desminado humanitario en el país, The Halo Trust (2019).

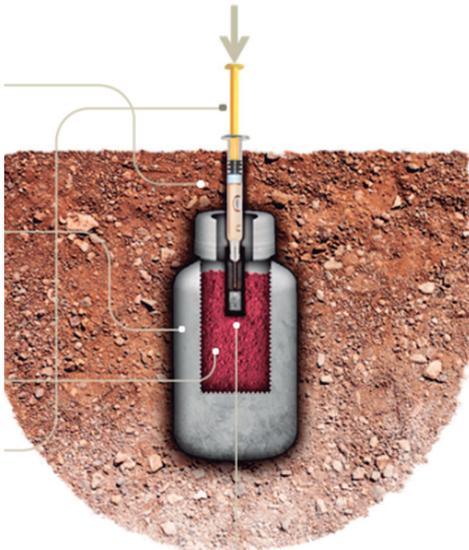
#### **Mina improvisada tipo química por presión**

Tiene bajo contenido metálico, han aparecido en profundidades de 2 a 17 centímetros. Para su fabricación se utilizan múltiples envases: botellas y contenedores plásticos y de vidrio, plásticos de veneno, herbicidas, y tubos de PVC, entre otros (figura 1). El explosivo se compone de nitrato de amonio, ACPM, aluminio (en polvo o viruta); en un rango entre 450 y 800

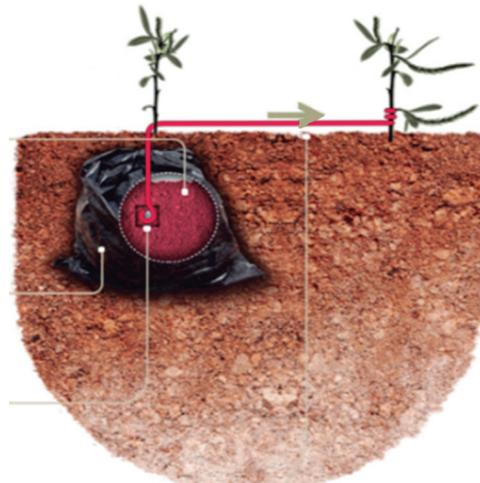
gramos; se activa al pisar la jeringa en la parte superior del artefacto. El ácido inicia una reacción exotérmica en el detonador, lo cual produce la explosión. La principal consecuencia de la activación de este tipo de mina es la onda explosiva (Descontamina Colombia, 2016).

#### **Mina improvisada tipo pirotécnica por tropiezo**

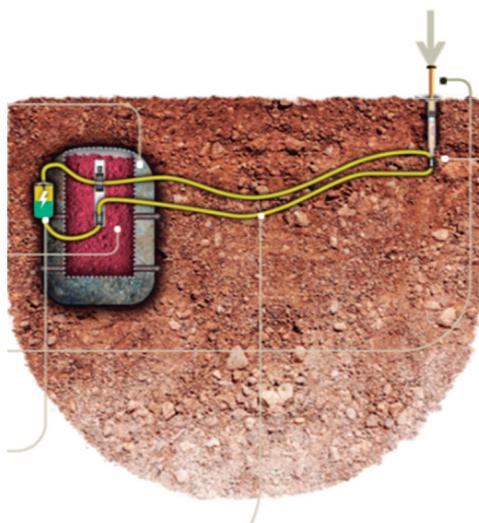
La usan grupos guerrilleros y paramilitares durante repliegues tácticos. Fabricarla no tiene mayor complejidad, y sus tiene efectos altamente precisos (figura 2). Puede estar dentro de múltiples envases, botellas y contenedores plásticos y de vidrio, plásticos de veneno, herbicidas, tubos de PVC o bolsas plásticas selladas con cinta. En su interior tiene un cordón detonante que multiplica los efectos de anfo casero (nitrato de amonio, ACPM y aluminio). Se activan cuando se produce tensión con el alambre dulce, nylon o cáñamo, que va atado desde la mina a un obstáculo fijo (Descontamina Colombia, 2016).



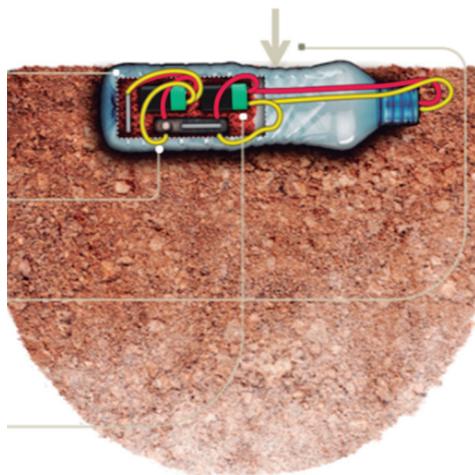
**Figura 1.** Mina improvisada tipo química por presión.  
Fuente: “El ABC de las minas” (2016).



**Figura 2.** Mina improvisada tipo pirotécnica por tropiezo.  
Fuente: “El ABC de las minas” (2016).



**Figura 3.** Mina improvisada tipo eléctrica por presión.  
Fuente: “El ABC de las minas” (2016).



**Figura 4.** Mina improvisada, tipo eléctrica por movimiento.  
Fuente: “El ABC de las minas” (2016).

### **Mina improvisada tipo eléctrica por presión**

El mecanismo de activación está separado de la carga explosiva; está contenido de envases de vidrio o metálicos de alta densidad, como los cilindros de gas; puede tener versiones artesanales de nitrato de amonio, ACPM o aluminio (en polvo o viruta) en cantidades de entre 250 y 2.500 gramos (figura 3). Se activa tras pisar la jeringa —que se encuentra separada de la carga explosiva—, además, por su sistema eléctrico, al cambiar las baterías permite prolongar la vida útil del artefacto. La explosión se produce cuando se cierra el circuito eléctrico. Así se inicia el detonador que está en contacto con el explosivo (The Monitor, 2016).

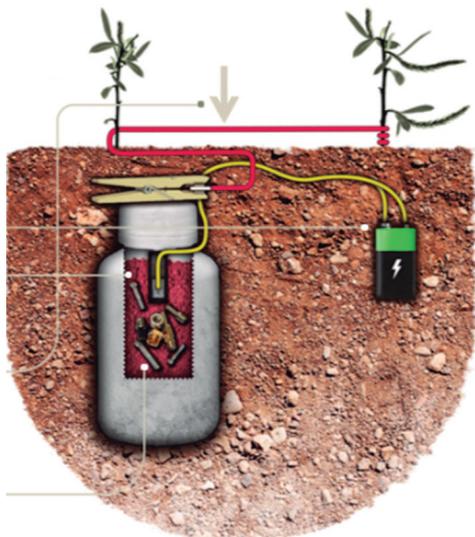
### **Mina improvisada, tipo eléctrica por movimiento**

Tiene como objetivo entorpecer las labores de desminado humanitario, se elabora con botellas plásticas de gaseosas, algunas veces llevan

un cordón detonante industrial que magnifica el poder destructivo del año (Centro Nacional Contra AEI y Minas, 2019, p. 12). Se activa con un leve movimiento de la estructura (figura 4), o al ejercer presión sobre ella; funciona con uno o dos detonadores activados mediante un circuito eléctrico alimentado por una batería de nueve voltios (“El ABC de las minas”, 2016).

### **Mina improvisada antigrupal tipo eléctrica por tropiezo**

Es utilizada para impedir las ofensivas de tropas enemigas. Tiene alta efectividad y no necesita mayor despliegue técnico para elaborarla (figura 5). Adicional al explosivo artesanal contiene fragmentos de piezas metálicas (metralla) y en ocasiones material fecal. Se activa por tensión de una cuerda o nylon que está sujeta a la mina. Además de las consecuencias de la onda expansiva, puede producir graves heridas por cuenta de la metralla (Centro Nacional Contra AEI y Minas, 2019, p. 13).



**Figura 5.** Mina improvisada antigrupal tipo eléctrica por tropiezo  
Fuente: “El ABC de las minas” (2016).



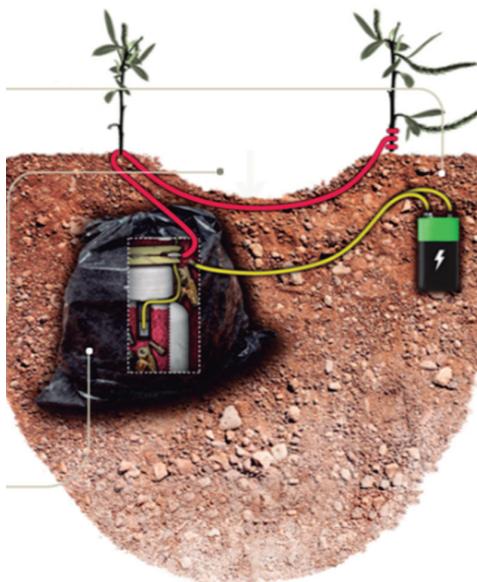
**Figura 6.** Mina improvisada antigrupal tipo química por presión.  
Fuente: “El ABC de las minas” (2016).

### **Mina improvisada antigrupal tipo química por presión**

Se usa en emboscadas y ataques a tropas enemigas. Se activa por una reacción química entre el ácido que se inyecta al detonador y el explosivo (figura 6). Entre las afectaciones más comunes de este tipo de mina están los daños producidos por la onda expansiva, fragmentación (a causa de la metralla) y el efecto térmico aumentado, que origina graves quemaduras (Centro Nacional Contra AEI y Minas, 2019, p. 12).

### **Mina improvisada tipo eléctrica tensión por presión**

Es una de las más utilizadas por grupos guerrilleros y paramilitares. Los circuitos eléctricos se activan una vez se produce tensión de la cuerda que está amarrada a la mina (figura 7). Los contenedores se impermeabilizan al introducir en bolsas plásticas selladas y sellarlos con silicona (Centro Nacional Contra AEI y Minas, 2019, p. 12).



**Figura 7.** Mina improvisada tipo eléctrica tensión por presión  
Fuente: “El ABC de las minas” (2016).



## **Determinación de las actividades del desminado en Colombia y el desarrollo de cada una de ellas por parte de las ONG**

Los primeros esfuerzos desplegados por organizaciones no gubernamentales (ONG) para abordar el problema de las minas terrestres comenzaron en 1992 con un grupo de organizaciones, concretamente: Hándicap International (Francia), Human Rights Watch (EE. UU.), Médico International (Alemania), Mines Advisory Group (UK), Physicians for Human Rights (EE. UU.) y la Fundación Norteamericana de Veteranos de Vietnam (EE. UU.). Estas seis organizaciones se han convertido en el comité directivo de la Campaña Internacional en Favor de la Prohibición de las Minas Terrestres, coordinada por la Fundación Norteamericana de Veteranos de Vietnam (Comité Internacional de la Cruz Roja [CICR], 1995).

La campaña contra las minas terrestres se ha ampliado hasta incluir aproximadamente a 350 ONG que actúan en al menos veinte países de todo el mundo para lograr la prohibición de las minas terrestres. Actualmente, incluye a componentes organizados en Alemania, Australia, Bélgica, Camboya, Canadá, España, Estados Unidos, Filipinas, Francia, Holanda, Irlanda, Italia, Mozambique, Nueva Zelanda, Noruega, Reino Unido, Suecia, Suiza y Tailandia. También participan en la campaña otras ONG en países como Afganistán, Costa Rica, India, Nepal y Sudáfrica (CICR, 1995).

En los siguientes apartados, se presentan las principales actividades desarrolladas frente al desminado en Colombia y el papel de las ONG en su realización.

## **Líneas de intervención que componen los planes y que se corresponden además con los pilares de la Acción Integral Contra Minas Antipersonal**

Para los municipios con alta afectación, se diseñó un plan de intervención de desminado humanitario, que tiene metas específicas del 2016 al 2021. Además del plan de intervención en desminado humanitario, se planearon actividades desde todas las líneas de intervención de la Acción Integral Contra Minas Antipersonal (AICMA) para ser implementadas en este grupo de municipios.

A continuación, se presenta una síntesis de las actividades principales que se llevarán a cabo en estos territorios según la Dirección Contra Minas (2016).

### ***Actividades de intervención según el tipo de municipio***

#### **Actividades de intervención en municipios tipo I. Alta afectación**

A continuación, la tabla 1 presenta las actividades por desarrollar en los municipios tipo I. Alta afectación.

#### **Actividades de intervención en municipios tipo II. Media afectación**

Para los 291 municipios con media afectación, se planteó como actividad principal del plan de intervención realizar estudios no técnicos. Lo anterior, con el objetivo de identificar y precisar la contaminación por minas antipersonal en dichos municipios y, posteriormente, tomar decisiones en relación con las acciones por seguir en materia de la AICMA (Dirección Contra Minas, 2016). Las siguientes son las actividades por realizar en estos municipios desde todas las líneas de intervención (tabla 2).



**Tabla 1.** Actividades de intervención en municipios tipo I. Alta afectación

<b>Línea de intervención</b>	<b>Actividades</b>
Coordinación entre nación, departamento y municipio	<ul style="list-style-type: none"><li>• Desarrollo de espacios de interlocución institucional y comunitaria.</li><li>• Inclusión de la Acción Integral Contra Minas Antipersonal en los planes territoriales.</li><li>• Construcción y/o actualización del Plan Local de Acción Integral Contra Minas Antipersonal con enfoque diferencial.</li><li>• Apoyo a la articulación interinstitucional local para la atención de emergencias humanitarias y contingencias con ocasión de la sospecha o la presencia de Map<sup>1</sup> y/o Muse<sup>2</sup>.</li></ul>
Educación en el riesgo	<ul style="list-style-type: none"><li>• Desarrollo de acciones de difusión de información pública.</li><li>• Desarrollo de acciones de educación y capacitación.</li><li>• Desarrollo de acciones de gestión del riesgo comunitario.</li></ul>
Asistencia a víctimas	<ul style="list-style-type: none"><li>• Gestionar y hacer seguimiento al acceso a las medidas de asistencia, atención y reparación integral de las víctimas establecidas en la Ley 1448 de 2011.</li><li>• Promover la implementación de metodologías en materia de asistencia a víctimas de Map y Muse.</li></ul>
Gestión de la información	<ul style="list-style-type: none"><li>• Investigación, recolección, verificación y análisis conjunto de prediagnóstico para el desminado.</li><li>• Levantamiento de cartografía social.</li></ul>
Desminado humanitario	<ul style="list-style-type: none"><li>• Asignación de tareas a operadores de desminado humanitario.</li><li>• Análisis conjunto de prediagnóstico.</li></ul>
Evaluación de impacto	<ul style="list-style-type: none"><li>• Análisis del impacto de las minas sobre la población y el territorio afectado antes y después de la intervención de la AICMA.</li></ul>

Fuente: Elaborado por los autores con base en Dirección Contra Minas (2016).

**Tabla 2.** Actividades de intervención en municipios tipo II. Media afectación

<b>Línea de intervención</b>	<b>Actividades</b>
Coordinación entre la nación, el departamento y el municipio	<ul style="list-style-type: none"><li>• Desarrollo de espacios de interlocución institucional y comunitaria.</li></ul>
Educación en el riesgo	<ul style="list-style-type: none"><li>• Desarrollo de acciones de difusión de información pública.</li><li>• Desarrollo de acciones de educación y capacitación.</li><li>• Desarrollo de acciones de gestión del riesgo comunitario.</li></ul>
Asistencia a víctimas	<ul style="list-style-type: none"><li>• Gestionar y hacer seguimiento al acceso a las medidas de asistencia, atención y reparación integral de las víctimas establecidas en la Ley 1448 de 2011.</li><li>• Promover la implementación de metodologías en materia de asistencia a víctimas.</li></ul>
Gestión de información	<ul style="list-style-type: none"><li>• Cualificación de información con actores locales, líderes comunitarios y comunidades para identificar, verificar y complementar la información de áreas peligrosas.</li></ul>
Desminado humanitario	<ul style="list-style-type: none"><li>• Identificación, delimitación y señalización de áreas contaminadas. Incluye monitoreo de operaciones y enlace comunitario.</li></ul>
Evaluación de impacto	<ul style="list-style-type: none"><li>• Análisis del impacto de las minas sobre la población y el territorio afectado antes y después de la intervención de AICMA.</li></ul>

Fuente: Elaborado por los autores con base en Dirección Contra Minas (2016).

1 Minas antipersonales.

2 Municiones sin explosionar.



### Actividades de intervención en municipios tipo III. Baja afectación

En el caso de estos 183 municipios, el plan de intervención se llevó a cabo en su totalidad durante el 2016. Dicho plan está enfocado en la cualificación de información con actores locales con el fin de determinar si los incidentes registrados en estos territorios generan o no un riesgo para la comunidad, así como conocer si hay eventos de los que no se tiene registro. En los casos en los que se identifique riesgo, se realizarán intervenciones más profundas de la AICMA (Dirección Contra Minas, 2016).

En los casos en los cuales el resultado sea que no representa riesgo, los incidentes pasarán a ser eventos “cerrados” en el Sistema de Información. Las siguientes son las actividades que se van a llevar a cabo en estos municipios (tabla 3).

### Actividades de intervención en los municipios tipo IV. Sin afectación registrada

En estos municipios se realizará seguimiento de información con el objetivo de determinar la generación de riesgos a causa de la presencia de Map y/o Muse (tabla 4).

Es importante considerar que la acción contra las minas requiere de planificación en los planos global, nacional y local, e involucra a organizaciones internacionales, nacionales, comerciales, ONG y militares que deben actuar en condiciones muy diversas. Entonces, no es posible, y tampoco deseable, establecer un único criterio a través de la sola definición de normas y lineamientos. En consecuencia, es necesario identificar un marco de normas y lineamientos que, conjuntamente, armonicen el modo en que las actividades y tareas son conducidas por las diferentes organizaciones y agencias involucradas (Ortega, 2016).

**Tabla 3.** Actividades de intervención en los municipios tipo III. Baja afectación

Línea de intervención	Actividades
Coordinación entre la nación, el departamento y el municipio	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo de espacios de interlocución institucional y comunitaria.</li> <li>• Establecimiento de mesas técnicas de Acción Integral contra Minas Antipersonal.</li> </ul>
Educación en el riesgo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Difusión de información pública.</li> </ul>
Gestión de la información	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cualificación de información con actores locales, líderes comunitarios y comunidades.</li> </ul>
Evaluación de impacto	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Análisis del impacto de las minas sobre la población y el territorio afectado antes y después de la intervención de la AICMA.</li> </ul>

Fuente: Elaborado por los autores con base en Dirección Contra Minas (2016).

**Tabla 4.** Actividades de intervención en los municipios tipo IV. Sin afectación registrada

Línea de intervención	Actividades
Coordinación entre la nación, el departamento y los municipios	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Articulación interinstitucional.</li> </ul>
Educación en el riesgo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Difusión de información pública.</li> </ul>
Gestión de información	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Seguimiento para determinar el surgimiento de nuevos riesgos por Map y/o Muse.</li> </ul>

Fuente: Elaborado por los autores con base en Dirección Contra Minas (2016).



## Procedimiento de desminado

Dentro de las actividades para el desminado en Colombia se utiliza el desminado manual, el cual es un trabajo meticuloso que consiste en dividir la tierra contaminada en cuadrados de cuadrícula y se controla metro por metro utilizando un detector de metales o un radar de penetración en el suelo, así como una variedad de herramientas de excavación. Dependiendo del terreno, un desminador individual puede limpiar entre 10 y 50 metros cuadrados por día (Bustamante, 2018). El primer paso esencial antes de remover las minas es identificar la ubicación del área peligrosa, delinear sus límites y recopilar información sobre la naturaleza de las minas o los restos explosivos de guerra dentro de ella.

Todo comienza con la construcción de un área administrativa, en la que soldados de menos de 25 años de edad se encargan de liberar el territorio de explosivos, proceso durante el cual pueden pasar tres y hasta cuatro meses sin tener contacto con las cabeceras municipales o la ciudad. Utilizan un equipo de protección que pesa más de diez kilos, compuesto por chaleco antifragsión con protección pélvica, casco con visor, equipo contra explosivos, máscara y rodilleras. A esto se suma el equipo de trabajo: palas, brochas, baldes, detector de metales, entre otros elementos. Caminan largos trayectos entre montañas y selva para llegar a la zona afectada (Bustamante, 2018).

Sumado a lo anterior, es necesario tener en cuenta que las encuestas proporcionan datos esenciales sobre la escala del problema, lo cual permite identificar los recursos necesarios para solucionarlo y calcular cuánto tiempo llevará. A su vez, también hace posible que el personal se comunique con las comunidades locales y establezca para qué se utilizará la tierra una

vez que esté despejada. En muchos casos, trabajan estrechamente con agencias de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), ONG y organizaciones locales basadas en la comunidad para asegurar que el potencial de la tierra despejada se realice plenamente. Los equipos de desminado de The Halo Trust incluyen hombres y mujeres. No se necesitan calificaciones ni experiencia formal y todos los nuevos reclutas se someten a un curso de capacitación de tres semanas antes de encontrarse con su primer campo minado.

Además, existen ONG e instituciones nacionales e internacionales que han sido fundamentales en el trabajo de rehabilitación y de tránsito a través de la ruta de atención para las víctimas civiles de Map y Reg (Centro Nacional de Memoria Histórica & Fundación Prolongar, 2017).

Al respecto, el Centro Nacional de Memoria Histórica y la Fundación Prolongar (2017) afirman que la totalidad de los civiles entrevistados expresó su reconocimiento a las labores de ONG internacionales como el CICR, Hándicap y The Halo Trust, así como a locales como la Campaña Colombiana Contra Minas, la Pastoral Social, la Fundación Tierra de Paz o la Corporación Paz y Democracia.

Según fuentes periodísticas, hasta finales del 2017 se habían presentado 256 casos de este tipo, mientras que en 2018 el número de afectados aumentó 300 %, cifra que según información recogida de las comunidades disminuyó considerablemente en el año 2019. El desminado humanitario ha traído tranquilidad a las poblaciones: “Antes no podíamos caminar tranquilos por el campo, ni dejar salir a los niños, con lo inquietos que son. Podían pisar una mina antipersonal o le pegaban a algo que pudiera explotar. En esa época con las minas



nadie vivía tranquilo por esta zona” (“El arduo proceso...”, 2019), asegura Enith Peña, habitante de la vereda San Miguel de Planadas, uno de los 187 municipios en proceso de desminado humanitario.

Aunque las organizaciones encargadas de desminado resaltan que se ha avanzado en el proceso, aseguran que es necesario una mayor presencia del Estado donde hay minas antipersonales para cumplir con la meta de que Colombia esté libre de sospecha de tales artefactos (“Los pendientes de Colombia...”, 2019).

Fundaciones como la Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario N.º 1 (BRDEH) cuenta con más de cinco mil hombres y mujeres, además de dos máquinas barreminas y quince ejemplares caninos acreditados para operar en áreas donde la geografía colombiana lo permita. Esta unidad también cuenta con un amplio material adquirido y donado por las demás ONG, de manera que la BRDEH cuenta con diferentes maneras de desminado humanitario y con un excelente manejo y desarrollo por parte del personal encargado.

Actualmente, Polus Colombia se encuentra en fase de preparación operacional para iniciar actividades de Estudio No Técnico y Despeje (Descontamina Colombia, 2019). Estas operaciones se caracterizan por brindar acompañamiento a las diferentes comunidades, así como distintas ayudas y medios con los cuales se busca ayudar a las personas a superar y tratar los hechos que han ocurrido en su vida (Polus Center, 2017).

Por su parte, la Campaña Colombiana Contra Minas cuenta con una capacidad de dieciséis equipos de Estudio No Técnico y siete equipos para operaciones de despeje. Mientras que The Halo Trust, organización acreditada para desminar en Colombia desde 2013, tiene la misión de

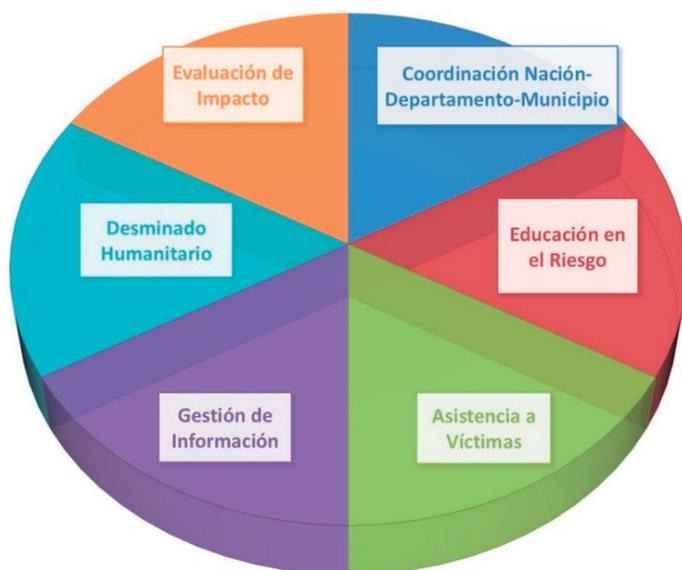
entregar un territorio libre de sospecha de minas (“Desminar para iluminar”, 2018). Asimismo, esta ONG capacita a los habitantes para que ayuden a identificar las zonas de riesgo y luego participen en el desminado (Mota, 2018).

El Ministerio de Defensa considera que la labor de desminado humanitario requiere de seguridad, y por eso presta este acompañamiento; por ejemplo, el ministro Guillermo Botero ofreció seguridad a la ONG The Halo Trust tras el ataque contra un vehículo (Trust, 2019; “Mindefensa ofrece seguridad...”, 2018). También es importante tener en cuenta que las empresas podrían contribuir al desminado del país (“Empresas que podrían contribuir...”, 2019), razón por la cual se están preparando para este gran reto que trae el posconflicto con ayuda de entidades del Estado como Acción Contra Minas, el Ejército Nacional, la Unidad de Víctimas y diferentes ONG, como la Campaña Colombiana Contra Minas, Ayuda Popular Noruega, The Halo Trust, entre otras (Norwegian People’s Aid, 2018).

Por su parte, el Plan Estratégico 2016-2021 define seis líneas de intervención (figura 8).

Cada una de estas líneas se define de la siguiente manera:

- *Desminado humanitario*: proceso de aplicación de todo esfuerzo razonable para identificar, definir y remover toda contaminación o sospecha de Map y Muse en un territorio.
- *Coordinación entre la nación, el departamento y los municipios*: conjunto de acciones de articulación, interlocución, coordinación y seguimiento con las entidades territoriales y demás actores involucrados para implementar la AICMA en el territorio.



**Figura 8.** L3neas de intervenci3n.

Fuente: <http://www.accioncontraminas.gov.co/direccion/Paginas/Plan-Estrategico-2016-2021.aspx>

- *Educaci3n en el riesgo por minas:* conjunto de procesos dirigidos a la poblaci3n civil, que busca sensibilizar y fomentar una cultura de comportamientos seguros ante el riesgo por la presencia de minas antipersonal y municiones sin explotar. La estrategia implica una gran campaa de seaalizaci3n de las 3reas con sospecha de contaminaci3n por minas o municiones sin explotar (Direcci3n Contra Minas, 2016).
- *Asistencia integral a las v3ctimas:* impulsar el acceso de las v3ctimas de Map y Muse a la Ruta de Atenci3n, Asistencia y Reparaci3n Integral en articulaci3n con las entidades responsables.
- *Gesti3n de informaci3n:* recolecci3n, almacenamiento, an3lisis, validaci3n y disseminaci3n de la informaci3n relativa a la Acci3n Integral contra Minas Antipersonal. Ser3 necesario microfocalizar

el territorio a nivel vereda para conocer el tamao real de la contaminaci3n.

- *Evaluaci3n de impacto:* an3lisis del impacto de las minas sobre la poblaci3n y el territorio afectado antes y despu3s de la intervenci3n de AICMA. Implica identificar los derechos vulnerados y el impacto sobre su restituci3n (Direcci3n Contra Minas, 2016).

## Conclusiones

En Colombia las zonas con alta afectaci3n se encuentran ubicadas en 24 departamentos del pa3s y corresponden al 17,74 % del total de municipios del pa3s. Los municipios con media afectaci3n est3n ubicados en 28 departamentos y corresponden al 25,94 % del total de municipios del pa3s. Los municipios con baja afectaci3n se encuentran ubicados en 27 departamentos y corresponden al 16,31 % del total de municipios. Finalmente, los municipios sin afectaci3n



registrada están ubicados en 28 departamentos y corresponden al 38,24 % del total de municipios de Colombia. Por su parte, el 63 % del departamento de Caquetá se encuentra en intervención y el 25 % del territorio está por intervenir; el 29 % de Cauca se encuentra en intervención y el 40 % está por intervenir; en Cesar, el 12 % se encuentra en intervención y el 52 % del territorio está por intervenir; en Chocó, el 10 % se encuentra en intervención y el 77 % está por intervenir; en Guaviare, el 25 % se encuentra en intervención y el 75 % del territorio está por intervenir; en Meta, el 52 % se encuentra en intervención y hasta el momento no hay planes de nuevas intervenciones; en Putumayo, el 62 % se encuentra en intervención y hasta el momento no hay planes de intervención, y en Santander aún no hay zonas en intervención y el 55 % del territorio está por intervenir.

Es importante destacar que Atlántico cuenta con 23 municipios y el 100 % de su territorio se encuentra sin minas; el departamento de Magdalena tiene 30 municipios y el 100 % de su territorio se encuentra sin minas; Quindío está conformado por 12 municipios y el 100 % de su territorio se encuentra sin minas; San Andrés y Providencia tiene 2 municipios, cuyo territorio se encuentra sin minas; Amazonas cuenta con 11 municipios y el 100 % de su territorio se encuentra sin minas; el departamento de Cundinamarca cuenta con 116 municipios y el 98 % de su territorio se encuentra sin minas, así que solo el 2% está por intervenir.

Además, las ONG que forman parte del desminado humanitario en Colombia son The Halo Trust, dedicada a proteger vidas y a restaurar los medios de vida de las personas afectadas por el conflicto; la Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario N.º 1, cuyo objetivo es despejar el territorio colombiano de minas anti-

personal; por su parte, APN busca mejorar las condiciones de vida y crear sociedades más justas y democráticas, y la Campaña Colombiana Contra Minas tiene como misión contribuir a la construcción de desarrollo comunitario a partir de la reducción de las amenazas a la seguridad humana y la promoción del desarme, con énfasis en aquellas armas que son especialmente crueles y causan efectos indiscriminados, males superfluos o sufrimientos innecesarios a las personas y al ambiente.

Las actividades de desminado en Colombia se establecen teniendo en cuenta los niveles de afectación. Para zonas con alta afectación se desarrollan espacios de interlocución institucional y comunitaria, inclusión de la Acción Integral contra Minas Antipersonal en los planes territoriales, construcción y / o actualización del Plan Local de Acción Integral contra Minas Antipersonal con enfoque diferencial, apoyo a la articulación interinstitucional local para la atención de emergencias humanitarias y contingencias con ocasión de la sospecha o la presencia de Map, se asignan tareas a operadores de desminado humanitario, se realiza análisis conjunto de prediagnóstico y del impacto de las minas sobre la población y el territorio afectado antes y después de la intervención de la AICMA (Humanitarian Actions in Colombia, 2010). En las zonas con media afectación se realiza la identificación, delimitación y señalización de áreas contaminadas, se incluye monitoreo de operaciones y enlace comunitario, y posteriormente se analiza el impacto de las minas sobre la población y el territorio afectado antes y después de la intervención de la AICMA. Finalmente, en las zonas de baja afectación se cualifica la información con actores locales, líderes comunitarios y comunidades, y se analiza el impacto de las minas sobre la población y



el territorio afectado antes y después de la intervención de la AICMA.

## Agradecimientos

Los autores agradecen a la Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”.

## Declaración de divulgación

Los autores declaran que no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con el texto.

## Financiamiento

Los autores no declaran fuente de financiamiento para la realización de este artículo.

## Sobre los autores

**Juan Carlos Gámez Álvarez** es profesional en Ciencias Militares y abogado de la Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Bogotá, D. C., Colombia.

**Diego Alejandro Imbacuan Paguay** es profesional en Ciencias Militares y abogado de la Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Bogotá, D. C., Colombia.

**Julián Andrés Luengas Rodríguez** es profesional en Ciencias Militares y abogado de la Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Bogotá, D. C., Colombia.

**Juan Fernando Gil Osorio** es doctorando en Derecho de la Universidad Externado de Colombia. Magíster en Derechos Humanos y Democratización de la Universidad Externado de Colombia en convenio con la Universidad Carlos III de Madrid. Coordinador académico de la Facultad de Derecho de la Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Bogotá, D. C., Colombia, y director del Observatorio de Derecho Operacional de la misma escuela. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6605-6846>. Contacto: [juan.gil@esmic.edu.co](mailto:juan.gil@esmic.edu.co)

**Luis Fernando Ortega Guzmán** es magíster en Filosofía del Derecho y Teoría Jurídica de la Universidad Libre de Bogotá. Coordinador de Investigaciones de la Facultad de Derecho de la Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Bogotá, D. C., Colombia. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4862-4854>.

## Referencias

- El ABC de las minas. (20 de octubre de 2016). *Revista Semana*. Recuperado de <http://minas.semana.com/abc.php>
- Alonso, L. (1995). Enemigos invisibles, campos de la muerte: las minas antipersonal [informe en página web]. Recuperado de <http://www.seipaz.org/minas.htm#Evoluci%C3%B3n>
- El arduo proceso del desminado en Colombia. (abril 3 de 2019). *RCN Radio*. Recuperado de <https://www.rcnradio.com/especiales/el-arduo-proceso-del-desminado-en-colombia>
- Bustamante, C. (noviembre 15 de 2018). Desminado humanitario: una bendición a ciegas. *Radio Nacional de Colombia*. Recuperado de <https://www.radionacional.co/noticia/actualidad/desminado-humanitario-una-bendicion-a-ciegas>
- Centro Nacional Contra AEI y Minas. (2019). Tipos de minas antipersonales en Colombia [documento en línea]. Recuperado de <http://www.accioncontraminas.gov.co/accion/Documents/Tipos%20MAP,%20MUSE%20y%20AEI.pdf>
- Centro Nacional de Memoria Histórica & Fundación Prolongar. (2017). *La guerra escondida. Minas antipersonal y remanentes explosivos en Colombia*. Bogotá, D. C.: Legis.
- Chacón, M. (diciembre 5 de 2018). Víctimas de minas antipersonal aumentaron un 300 % en 2018. *RCN Radio*. <https://www.rcnradio.com/colombia/victimas-de-minas-antipersona-aumentaron-un-300-en-2018>
- Comité Internacional de la Cruz Roja [CICR]. (julio 1 de 1995). Las minas terrestres y su eliminación [información en página web]. Recuperado de <https://www.icrc.org/es/doc/resources/documents/misc/5tdm5m.htm>
- CQ Press's. (2010). *Issues in peace and conflict studies: selections from CQ researcher*. Thousand Oaks, CA: Sage Publications.



- Descontamina Colombia. (2001). Convención de Ottawa [información en página web]. Recuperado de <http://www.accioncontraminas.gov.co/accion/Paginas/Tratado-de-Ottawa.aspx>
- Descontamina Colombia. (2016). Tipos de minas [información en página web]. Recuperado de <http://www.accioncontraminas.gov.co/accion/desminado/Paginas/Tipos-de-minas.aspx>
- Descontamina Colombia. (marzo 16 de 2018). Polus Colombia [información en página web]. Recuperado de <http://www.accioncontraminas.gov.co/accion/desminado/Paginas/Resena-Polus-Center.aspx>
- Descontamina Colombia. (2019). Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario N.º 1 — BRDEH— [información en página web]. Recuperado de <http://www.accioncontraminas.gov.co/accion/desminado/Paginas/Resena-Brigada-de-DH.aspx>
- Desminar para iluminar. (noviembre 26 de 2018). *Revista Semana*. Recuperado de <https://www.semana.com/nacion/articulo/desminado-en-el-tolima-y-valle-del-cauca/592319>
- Dirección Contra Minas. (2016). Plan Estratégico de Acción Integral contra Minas Antipersonal 2016-2021 [documento en línea]. Recuperado de <http://www.accioncontraminas.gov.co/direccion/Documents/Colombia-Libre-Sospecha-Minas-Antipersonal-2021.pdf>
- Empresas que podrían contribuir al desminado en el país. (septiembre 11 de 2019). *Dinero*. Recuperado de <https://www.dinero.com/empresas/articulo/empresas-que-podrian-contribuir-al-desminado-en-el-pais/238690>
- Halo Trust. (2019). The Halo Trust [información en página web]. Recuperado de <https://www.halo-trust.org>
- Humanitarian Actions in Colombia. (2010). La crisis de las minas antipersonal en Colombia [documento en página web]. Recuperado de <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Humanitarian%20Crisis%20in%20Colombia.pdf>
- Mindefensa ofrece seguridad a ONG que hacen desminado humanitario. (julio 19 de 2018). *W Radio*. Recuperado de <https://www.wradio.com.co/noticias/actualidad/mindefensa-ofrece-seguridad-a-ongs-que-hacen-desminado-humanitario/20180719/nota/3776197.aspx>
- Mota Franco, F. (2018). La arriesgada labor de limpiar el campo de minas antipersonal. *El Tiempo*. Recuperado de <https://www.eltiempo.com/bogota/como-es-la-labor-de-desminado-en-el-dia-mundial-contra-las-minas-antipersonal-345526>
- Noruegan People's Aid. (2018). Ayuda Popular Noruega-Ecuador [información en página web]. Recuperado de [https://www.npaid.org/Our-Work/Development-Cooperation/Where-we-work/Ecuador/\(language\)/es-ES](https://www.npaid.org/Our-Work/Development-Cooperation/Where-we-work/Ecuador/(language)/es-ES)
- Ortega, A. (2016). *Las verdades del desminado. Restos y oportunidades del plan "Paz Colombia"*. Bogotá, D. C.: Universidad Sergio Arboleda. Recuperado de <https://repository.usergioarboleda.edu.co/bitstream/handle/11232/745/Las%20verdades%20del%20desminado.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Los pendientes de Colombia en el desminado humanitario. (abril 4 de 2019). *El Espectador*. Recuperado de <https://www.elespectador.com/noticias/judicial/los-pendientes-de-colombia-en-el-desminado-humanitario-articulo-848579>
- Polus Center. (2017). Acerca de Polus Center [información en página web]. Recuperado de <https://www.poluscenter.org/moreaboutpolus>
- The Monitor. (noviembre 20 de 2016). Landmine and cluster munition monitor [información en página web]. Recuperado de <http://www.the-monitor.org/en-gb/reports/2017/colombia/mine-action.aspx>
- The World News. (octubre 29 de 2018). Una breve historia de las minas antipersonas. Recuperado de <https://theworldnews.net/pe-news/una-breve-historia-sobre-las-minas-antipersonas>
- Trust. (enero 1 de 2019). Limpieza de minas terrestres y explosivos [información en página web]. Recuperado de <https://www.halotrust.org/what-we-do/landmine-clearance/>